ПРОЕКТ

Вноситься
Кабінетом Міністрів України

Д. ШМИГАЛЬ

“ ” 2021 р.

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про Національну програму інформатизації
\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Цей Закон регулює правові відносини, що виникають під час формування та виконання Національної програми інформатизації.

Розділ І
ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Стаття 1. Визначення термінів

1. У цьому Законі терміни вживаються у такому значенні:
2. база даних — організована сукупність даних, що відображає стан об’єктів та їх відношень у визначеній предметній області;
3. банк даних — система програмно-апаратних, організаційних та технічних засобів, призначених для централізованого накопичення, обробки, зберігання та використання даних;
4. генеральний державний замовник Національної програми інформатизації (далі — генеральний замовник) — центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері цифровізації, цифрового розвитку, цифрових інновацій та технологій, електронного урядування та електронної демократії, розвитку інформаційного суспільства, інформатизації;
5. замовники завдань, проектів, робіт Національної програми інформатизації (далі — замовники) — державні органи, органи місцевого самоврядування, державні органи та установи системи правосуддя, підприємства, установи та організації, які повністю або частково утримуються за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, є розпорядниками або одержувачами бюджетних коштів;
6. виконавці завдань, проектів, робіт Національної програми інформатизації — підприємства, установи, організації незалежно від форми власності, фізичні особи—підприємці, які визначаються замовниками відповідно до законодавства у сфері публічних закупівель;
7. електронні інформаційні ресурси — систематизовані відомості, дані, створені, оброблені та збережені в електронній формі за допомогою технічних та/або програмних засобів;
8. Єдина інформаційна система обліку Національної програми інформатизації — інформаційна система, призначена для обробки (приймання, обліку, опрацювання) та зберігання програм, завдань, проектів, робіт Національної програми інформатизації та матеріалів до них;
9. засоби інформатизації — комп’ютери, електронно-обчислювальна техніка, технічне, програмне, математичне, лінгвістичне та інше забезпечення, інформаційні системи або їх окремі елементи, електронні комунікаційні мережі, що використовуються для реалізації інформаційно-комунікаційних технологій;
10. інформатизація — сукупність взаємопов’язаних організаційних, правових, політичних, соціально-економічних, науково-технічних, технологічних та виробничих процесів, спрямованих на створення умов для забезпечення розвитку інформаційного суспільства та впровадження інформаційно-комунікаційних і цифрових технологій;
11. інформаційно-комунікаційні технології — результат інтелектуальної діяльності, сукупність систематизованих наукових знань, технічних, організаційних та інших рішень про перелік та послідовність виконання операцій для збору, обробки, накопичення, зберігання та використання інформаційної продукції, надання інформаційних послуг;
12. інформаційна послуга — забезпечення користувачів інформаційною продукцією;
13. інформаційна продукція  — [і](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%B0%D0%BD%D1%96)нформація, підготовлена для задоволення потреб користувачів, в тому числі програмні продукти, бази даних та банки даних;
14. локалізація програмних продуктів — приведення програмних продуктів у відповідність із законами України та іншими нормативно-правовими актами, стандартами, нормами і правилами, що діють в Україні для їх використання в Україні;
15. програмний продукт — програмний засіб, програмне забезпечення, які призначені для постачання користувачеві;
16. завдання інформатизації — комплекс проектів та робіт з інформатизації, спрямованих на досягнення цілей проекту інформатизації із взаємопов’язаними і взаємопогодженими строками реалізації;
17. проект інформатизації — комплекс взаємопов’язаних робіт, узгоджених за часом, використанням матеріально-технічних, інформаційних, людських, фінансових та інших ресурсів, спрямованих на створення інформаційних систем та/або електронних комунікаційних мереж, засобів інформатизації та інформаційних ресурсів;
18. роботи з інформатизації — діяльність у сфері інформатизації, спрямована на виконання послідовності дій, результати яких визначені за функціоналом, індивідуальними вимогами та потребами замовника відповідного проекту інформатизації;
19. цифровізація — процес впровадження цифрових технологій в усі сфери життя суспільства;
20. цифрова технологія — сукупність систематизованих правових, науково-технічних, організаційних рішень, спрямованих на застосування комп’ютерної та іншої електронно-обчислювальної техніки, програмного забезпечення та інших засобів для зменшення участі людини у процесах роботи з інформацією (збору, прийманні, обробці, передаванню, зберіганню) чи трудомісткості виконуваних операцій.

Стаття 2. Національна програма інформатизації

1. Національна програма інформатизації є комплексом завдань, проектів, робіт з інформатизації, спрямованих на розвиток інформаційного суспільства, шляхом концентрації та раціонального використання фінансових, матеріально-технічних та інших ресурсів, виробничого і науково-технічного потенціалу держави, координації діяльності державних установ та органів, органів місцевого самоврядування, а також підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності.
2. Національна програма інформатизації визначає особливості реалізації державної політики у сфері інформатизації для задоволення потреб розвитку інформаційного суспільства, впровадження інформаційно-комунікаційних та цифрових технологій.
3. Національна програма інформатизації складається з:

сукупності завдань, проектів, робіт з інформатизації, що виконуються Замовниками;

галузевих програм, проектів та робіт з інформатизації;

регіональних програм, проектів та робіт з інформатизації;

програм, проектів та робіт з інформатизації органів місцевого самоврядування.

Програми, завдання, проекти (їх частини) та роботи, які спрямовані на створення, розвиток, інтеграцію та підтримку інформаційно-комунікаційних систем, мереж, ресурсів та інформаційно-комунікаційних технологій, передбачають придбання засобів інформатизації з метою забезпечення діяльності замовників, виконуються як складові частини Національної програми інформатизації.

Галузеві програми, проекти, роботи з інформатизації, що розробляються державними органами, є складовими частинами Національної програми інформатизації і погоджуються з генеральним замовником Національної програми інформатизації.

Регіональні програми, проекти, роботи з інформатизації, що розробляються місцевими органами виконавчої влади, є складовими частинами Національної програми інформатизації і погоджуються з генеральним замовником Національної програми інформатизації. При формуванні регіональних програм інформатизації враховуються регіональні особливості загальнодержавних проектів інформатизації державних органів, регіональні аспекти галузевих програм інформатизації, програм соціально-економічного розвитку регіону та програм інформатизації органів місцевого самоврядування.

Програми, проекти, роботи з інформатизації органів місцевого самоврядування формуються цими органами з врахуванням пріоритетних напрямів Національної програми інформатизації, приймаються за погодженням із генеральним замовником.

Стаття 3.  Основні завдання Національної програми інформатизації

1. Національна програма інформатизації спрямована на забезпечення:

розробки, впровадження та застосування інформаційно-комунікаційних технологій у державному управлінні, місцевому самоврядуванні та суспільному житті;

реалізації та впровадження заходів, спрямованих на розвиток електронного урядування та електронної демократії;

створення та розвитку системи державних інформаційних ресурсів;

рівного доступу до інформаційно-комунікаційних технологій та підвищення рівня освіченості громадян з питань інформаційно-комунікаційних технологій;

удосконалення процедури надання електронних послуг;

організації інформаційної взаємодії державних органів та органів місцевого самоврядування за допомогою електронного документообігу;

створення систем інформаційної та аналітичної підтримки діяльності державних органів та органів місцевого самоврядування;

підвищення ефективності вітчизняного виробництва на основі використання інформаційно-комунікаційних та цифрових технологій;

створення умов для розвитку господарської діяльності у сфері інформатизації.

Розділ II
СУБЄКТИ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПРОГРАМИ ІНФОРМАТИЗАЦІЇ
ТА ЇХ ПОВНОВАЖЕННЯ

Стаття 4. Суб’єкти Національної програми інформатизації

1. До суб’єктів, які беруть участь у відносинах, що регулюються цим Законом, належать:

генеральний замовник;

керівник Національної програми інформатизації;

замовники;

керівники галузевих, регіональних програм інформатизації, а також програм інформатизації органів місцевого самоврядування;

виконавці завдань, проектів, робіт Національної програми інформатизації;

установи та організації, що здійснюють експертизу завдань, проектів та робіт Національної програми інформатизації, та, за необхідності, оцінку їх відповідності у сфері захисту інформації та кіберзахисту;

користувачі інформаційно-комунікаційних систем і засобів інформатизації.

Стаття 5. Повноваження генерального замовника

1. Генеральний замовник:

здійснює методологічне, нормативно-правове, інформаційне, організаційне забезпечення процесів формування та виконання Національної програми інформатизації;

розробляє та затверджує типові завдання, проекти, роботи з інформатизації, типові проекти галузевих, регіональних програм інформатизації, програм інформатизації органів місцевого самоврядування;

здійснює контроль за формуванням та виконанням Національної програми інформатизації;

здійснює координацію галузевих, регіональних програм та проектів, робіт з інформатизації, програм та проектів, робіт з інформатизації органів місцевого самоврядування, забезпечує їх комплексність та узгодженість з відповідними завданнями, проектами, роботами Національної програми інформатизації;

здійснює моніторинг та оцінку результативності виконання Національної програми інформатизації та її складових;

забезпечує проведення експертизи завдань, проектів, робіт Національної програми інформатизації на етапі її формування та виконання;

здійснює приймання, обробку та зберігання програм, завдань, проектів, робіт з інформатизації в Єдиній інформаційній системі обліку Національної програми інформатизації, Положення про яку затверджується Кабінетом Міністрів України;

виконує функції замовника відповідно до законодавства.

1. Генеральний замовник щороку подає Кабінету Міністрів України:

звіт про стан виконання галузевих, регіональних програм інформатизації, програм інформатизації органів місцевого самоврядування, завдань, проектів, робіт Національної програми інформатизації за попередній рік;

перелік завдань, проектів, робіт та їх замовників (за виключенням органів місцевого самоврядування) Національної програми інформатизації на наступні три роки;

перелік завдань, проектів, робіт Національної програми інформатизації, їх замовників (за виключенням органів місцевого самоврядування) та визначених обсягів фінансування в межах коштів, передбачених на Національну програму інформатизації, на наступний бюджетний рік.

1. Генеральний замовник щороку інформує Раду національної безпеки і оборони України про стан виконання завдань, проектів, робіт Національної програми інформатизації за попередній рік щодо забезпечення національної безпеки та оборони держави.

Стаття 6. Керівник Національної програми інформатизації

1. Кабінет Міністрів України за поданням генерального замовника призначає керівника Національної програми інформатизації.

Керівник Національної програми інформатизації є посадовою особою генерального замовника та перебуває в його штаті.

1. Керівник Національної програми інформатизації:

організовує відбір завдань, проектів, робіт на етапі формування Національної програми інформатизації;

вносить генеральному замовнику пропозиції щодо формування переліку завдань, проектів, робіт Національної програми інформатизації на наступні три роки;

вносить генеральному замовнику пропозиції щодо формування переліку завдань, проектів, робіт та визначених обсягів фінансування в межах коштів, передбачених на Національну програму інформатизації, на наступний бюджетний рік;

організовує приймання результатів виконаних завдань, проектів, робіт (або їх етапів) Національної програми інформатизації відповідно до Положення про формування та виконання Національної програми інформатизації;

організовує проведення моніторингу та оцінки результативності виконання Національної програми інформатизації та її складових;

організовує проведення експертизи завдань, проектів, робіт Національної програми інформатизації на етапах її формування та виконання;

подає генеральному замовнику інформацію для подальшого прийняття рішення щодо зупинення виконання проекту, роботи з інформатизації.

Стаття 7.  Участь замовників у формуванні та виконанні Національної програми інформатизації

1. Під час формування та виконання Національної програми інформатизації замовники, в межах своєї компетенції:

подають керівнику Національної програми інформатизації пропозицій до переліку завдань, проектів, робіт Національної програми інформатизації відповідно до Положення про формування та виконання Національної програми інформатизації;

визначають виконавців завдань, проектів, робіт з інформатизації відповідно до законодавства про публічні закупівлі;

забезпечують комплексність та узгодженість галузевих, регіональних та програм інформатизації органів місцевого самоврядування з відповідними завданнями, проектами, роботами Національної програми інформатизації;

подають на погодження завдання, проекти, роботи з інформатизації генеральному замовнику;

погоджують завдання, проекти, роботи з інформатизації, що належать до сфери національної безпеки та оборони держави, потребують реалізації заходів із створення або модернізації об’єктів критичної інформаційної інфраструктури, захисту інформації та кіберзахисту з центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах організації спеціального зв’язку, захисту інформації, кіберзахисту, телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України згідно вимог, визначених Положенням про формування та виконання Національної програми інформатизації;

проводять оцінювання результатів виконання завдань, проектів робіт Національної програми інформатизації;

щороку звітують перед генеральним замовником про хід виконання завдань, проектів, робіт, що виконуються як складові Національної програми інформатизації, згідно вимог, визначених Положенням про формування та виконання Національної програми інформатизації.

забезпечують фінансування, керівництво та контроль за виконанням завдань, проектів, робіт Національної програми інформатизації;

приймають результати виконаних робіт та наданих послуг під час реалізації відповідних завдань, проектів, робіт Національної програми інформатизації згідно з укладеними контрактами (договорами);

забезпечують впровадження, використання та підтримки результатів виконання завдань, проектів, робіт Національної програми інформатизації;

Замовники подають генеральному замовнику інформацію про створення, розвиток, інтеграцію та підтримку, незалежно від джерел фінансування, інформаційно-комунікаційних систем, мереж, ресурсів та інформаційно-комунікаційних технологій, за винятком інформації, пов'язаної з національною безпекою та обороною держави що становить державну таємницю.

1. Під час формування та виконання Національної програми інформатизації Замовники забезпечують:

аудит та оптимізацію алгоритмів функціонування інформаційних систем для ефективного та безпечного впровадження інформаційно-комунікаційних та цифрових технологій у всі сфери життя суспільства;

дотримання законодавства у сфері інтелектуальної власності;

встановлення стандартів, норм і правил використання засобів інформатизації з урахуванням розвитку інформаційно-комунікаційних та цифрових технологій, потреб інформаційного суспільства, а також вимог законодавства у сферах захисту інформації та кіберзахисту;

доступ, в тому числі віддалений, користувачам інформації до інформації державних органів, органів місцевого самоврядування;

підтримку вітчизняного виробництва програмних і технічних засобів інформатизації;

створення умов для розвитку господарської діяльності у сфері інформаційно-комунікаційних технологій;

підтримку наукових досліджень для розроблення швидкісних математичних і технічних засобів обробки інформації;

інформаційну безпеку держави та кіберзахисту державних інформаційних ресурсів, захисту інформації, у тому числі персональних даних.

Розділ IIІ
ФОРМУВАННЯ ТА ВИКОНАННЯ НАЦІОНАЛЬНОЇ
ПРОГРАМИ ІНФОРМАТИЗАЦІЇ

Стаття 8. Формування та виконання Національної програми інформатизації

1. Національна програма інформатизації формується виходячи з довгострокових пріоритетів соціально-економічного, науково-технічного, національно-культурного розвитку держави з урахуванням світових напрямів розвитку та досягнень у сфері інформатизації і спрямована на розв’язання проблем розвитку інформаційного суспільства, підвищення ефективності та результативності державного управління, національної безпеки та оборони держави, демократизації суспільства.
2. Національна програма інформатизації формується та виконується відповідно до Концепції Національної програми інформатизації.
3. Порядок формування та виконання Національної програми інформатизації визначається Кабінетом Міністрів України.

Стаття 9. Експертиза завдань, проектів, робіт Національної програми інформатизації

1. Експертиза завдань, проектів, робіт Національної програми інформатизації здійснюється замовниками таких завдань, проектів, робіт та генеральним замовником у Порядку, що затверджується Кабінетом Міністрів України.
2. За результатами експертизи генеральний замовник приймає рішення про погодження галузевих, регіональних програм, проектів, робіт з інформатизації органів місцевого самоврядування.

Стаття 10. Подання та затвердження завдань, проектів, робіт Національної програми інформатизації

1. Кабінет Міністрів України за поданням генерального замовника щороку разом з проектом Закону України про Державний бюджет України на наступний рік подає на розгляд Верховної Ради України:

звіт про стан виконання галузевих, регіональних програм інформатизації, програм інформатизації органів місцевого самоврядування, завдань, проектів, робіт Національної програми інформатизації за попередній рік;

перелік завдань, проектів, робіт Національної програми інформатизації на наступні три роки;

перелік завдань, проектів, робіт Національної програми інформатизації на наступний бюджетний рік та визначені обсяги їх фінансування в межах коштів, передбачених на Національну програму інформатизації.

1. Верховна Рада України щороку затверджує:

перелік завдань, проектів, робіт Національної програми інформатизації на наступні три роки;

перелік завдань, проектів, робіт Національної програми інформатизації на наступний бюджетний рік та визначені обсяги їх фінансування в межах коштів, передбачених на Національну програму інформатизації.

Стаття 11. Формування та виконання галузевих та регіональних програм та проектів, роботи з інформатизації

1. Порядок формування та виконання галузевих та регіональних програм, проектів, робіт з інформатизації, визначається Кабінетом Міністрів України.

Виконавці проектів, робіт, що виконуються як складові галузевих та регіональних програм інформатизації, визначаються відповідно до законодавства у сфері публічних закупівель.

1. Генеральний замовник приймає рішення про зупинення виконання галузевих, регіональних програм інформатизації, відповідного проекту, роботи з інформатизації у випадках, передбачених статтею 13 цього Закону.

Стаття 12. Програми, проекти, роботи з інформатизації органів місцевого самоврядування

Формування та виконання програм, проектів, робіт з інформатизації органів місцевого самоврядування здійснюється у порядку, встановленому для регіональних програм, проектів, робіт.

Виконавці проектів, робіт, що виконуються як складові програм інформатизації органів місцевого самоврядування, визначаються відповідно до законодавства у сфері публічних закупівель.

Стаття 13. Зупинення виконання проектів, робіт з інформатизації

1. Генеральний замовник зупиняє виконання проектів, робіт з інформатизації за результатами моніторингу у разі:

встановлення фактів відмінності технічних та функціональних вимог (характеристик) до проекту, роботи, що були погодженні генеральним замовником, від технічних та функціональних вимог (характеристик), розміщених замовником під час здійснення закупівлі відповідно до законодавства у сфері публічних закупівель;

відсутність об’єктивних причин недотримання календарного плану (графіку) виконання проектів, робіт;

встановлення фактів повної або часткової повторюваності, виконання або створення аналогічних за своїми технічними та функціональними характеристиками проектів, робіт;

встановлення фактів недотримання норм, стандартів та правил під час виконання проекту, роботи;

встановлення фактів проведення закупівель для виконання проектів, робіт з порушенням вимог Закону України “Про публічні закупівлі”.

Генеральний замовник також зупиняє виконання проектів, робіт з інформатизації за результатами експертизи у разі:

встановлення завищеної вартості проекту, роботи з інформатизації;

отримання експертного висновку з негативною оцінкою за результатами експертизи проекту, роботи з інформатизації.

1. Про прийняте рішення стосовно зупинення виконання проекту, роботи інформатизації генеральний замовник інформує замовника протягом п’яти робочих днів з дня прийняття такого рішення.

Стаття 14. Контроль за формуванням за виконанням Національної програми інформатизації

Контроль за формуванням та виконанням Національної програми інформатизації здійснюється генеральним замовником шляхом моніторингу та оцінки результативності виконання Національної програми інформатизації у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Стаття 15. Використання комп’ютерних програм для виконання завдань, проектів, робіт Національної програми інформатизації

Для виконання завдань, проектів, робіт Національної програми інформатизації використовуються програмні продукти, локалізовані у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Розділ III
ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ НАЦІОНАЛЬНОЇ
ПРОГРАМИ ІНФОРМАТИЗАЦІЇ

Стаття 16.  Фінансове забезпечення Національної програми інформатизації

1. Фінансування завдань, проектів, робіт Національної програми інформатизації здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України та інших джерел, не заборонених законодавством України.

Обсяги фінансування Національної програми інформатизації з Державного бюджету України визначаються Законом України про Державний бюджет України на наступний бюджетний рік і встановлюються окремим рядком.

Галузеві і регіональні програми, проекти та роботи з інформатизації фінансуються в межах коштів, виділених у Державному бюджеті України та відповідних місцевих бюджетах, та за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством України.

Фінансування програм та проектів, робіт з інформатизації органів місцевого самоврядування здійснюється з місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених законодавством України.

1. Завдання, проекти, роботи у сфері інформатизації, що виконуються за рахунок інших джерел фінансування, не заборонених законодавством України, погоджуються із генеральним замовником на етапі укладення замовниками або їх представниками, що здійснюють роботи для замовника, відповідних договорів, контрактів, угод про виконання завдань, проектів, робіт з наданням повної інформації щодо передбачених до виконання завдань, проектів, робіт з метою визначення їх відповідності нормам цього Закону та іншим нормативно-правовим актам України, що регулюють сферу інформатизації.
2. Пріоритетність фінансування завдань, проектів Національної програми інформатизації щороку визначається Кабінетом Міністрів України в межах коштів, затверджених Державним бюджетом України.

У разі недостатності фінансування у поточному році строки виконання завдань, проектів Національної програми інформатизації переглядаються у порядку, визначеному Положенням про формування та виконання Національної програми інформатизації.

1. Контроль за використанням замовниками коштів Державного бюджету України для виконання Національної програми інформатизації, її завдань, проектів, робіт (або їх частин) здійснює Рахункова палата. Замовники надають Рахунковій палаті інформацію щодо використання зазначених коштів у порядку, встановленому законодавством.

Розділ ІV
ПРИКІНЦЕВІ ПОЛОЖЕННЯ

1. Цей Закон набирає чинності з 1 січня 2022 року.

2. Визнати таким, що втратив чинність, [Закон України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/922-19) “Про Національну програму інформатизації” (Відомості Верховної Ради України, 1998 р., № 27—28, ст. 181; 2002 р., № 1, ст. 3).

3. Кабінету Міністрів України протягом року:

1) привести власні нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом та прийняти нормативно-правові акти, передбачені цим Законом;

2) забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом та прийняття ними нормативно-правових актів, передбачених цим Законом.

 **Голова
Верховної Ради України**